

Số: 2845/BC-BCA-C04

Hà Nội, ngày 10 tháng 11 năm 2025

BÁO CÁO**Kinh nghiệm quốc tế về Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng đối với người sau cai nghiện ma túy**

Thực hiện Nghị quyết số 93/NQ-CP ngày 16 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện Kết luận số 132-KL/TW ngày 18 tháng 3 năm 2025 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 36-CT/TW ngày 16 tháng 8 năm 2019 của Bộ Chính trị về tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy, Bộ Công an đã ban hành Kế hoạch xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng đối với người sau cai nghiện ma túy.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Bộ Công an báo cáo kinh nghiệm quốc tế trong quá trình xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng đối với người sau cai nghiện ma túy:

1. Tình hình về tín dụng đối với người sau cai nghiện ma túy trên thế giới

Trong nhiều năm qua, công tác cai nghiện ma túy và hỗ trợ tái hòa nhập cộng đồng cho người sau cai nghiện đã trở thành một trong những ưu tiên của nhiều quốc gia trên thế giới. Tuy nhiên, bên cạnh các biện pháp về y tế, tâm lý, pháp lý, thì hỗ trợ kinh tế, đặc biệt là tiếp cận tín dụng vẫn là một trong những thách thức lớn đối với người sau cai nghiện. Nhu cầu vay vốn để học nghề, khởi nghiệp, ổn định cuộc sống là rất lớn, nhưng hệ thống tài chính – ngân hàng ở nhiều nơi vẫn chưa đáp ứng được yêu cầu đặc thù của nhóm đối tượng này.

Trên bình diện quốc tế, người sau cai nghiện ma túy thường nằm trong nhóm yếu thế, dễ bị tổn thương, gặp nhiều rào cản trong việc tiếp cận tín dụng chính thống, bao gồm:

- Định kiến xã hội và đánh giá rủi ro cao từ phía tổ chức tín dụng: Lịch sử sử dụng ma túy thường khiến các tổ chức tài chính thận trọng, xếp nhóm này vào diện khó có khả năng hoàn trả, dẫn đến việc từ chối cho vay, đặc biệt là các khoản tín chấp.

- Thiếu tài sản bảo đảm và hồ sơ tài chính rõ ràng: Do nhiều người sau cai chưa có việc làm ổn định, không có tài sản thế chấp hay lịch sử tín dụng minh bạch, nên khó tiếp cận được các gói tín dụng truyền thống.

- Hệ thống pháp luật chưa có cơ chế khuyến khích cụ thể: Nhiều quốc gia

chưa có quy định pháp lý riêng biệt để hỗ trợ tín dụng cho người sau cai nghiện hoặc doanh nghiệp sử dụng họ, dẫn đến việc thiếu nền tảng hỗ trợ từ chính sách công.

Tuy nhiên, cũng đã có những quốc gia và địa phương trên thế giới bắt đầu triển khai các mô hình tín dụng vi mô, tín dụng xã hội, hoặc chương trình cho vay ưu đãi có điều kiện nhằm hỗ trợ người sau cai nghiện ổn định cuộc sống. Một số mô hình kết hợp giữa vốn vay – đào tạo nghề – hỗ trợ pháp lý – ưu đãi thuế đã mang lại hiệu quả tích cực, giúp giảm tỷ lệ tái nghiện và tăng cơ hội tái hòa nhập cộng đồng. Bên cạnh đó, các tổ chức xã hội, tổ chức tín dụng nhân đạo, các quỹ từ thiện, quỹ phát triển cộng đồng cũng đã có vai trò đáng kể trong việc cung cấp vốn nhỏ, hỗ trợ sinh kế, đào tạo kỹ năng và giám sát sử dụng vốn một cách hiệu quả cho người sau cai nghiện.

Việc tái hòa nhập cộng đồng cho người sau cai nghiện ma túy được nhiều quốc gia coi là một phần quan trọng trong chính sách an sinh xã hội, y tế công cộng và an ninh trật tự ở nhiều quốc gia trên thế giới. Trong đó, hỗ trợ tín dụng và tài chính là một trong những công cụ thiết thực để giúp người sau cai nghiện ma túy ổn định cuộc sống, có việc làm, góp phần phòng ngừa tái nghiện.

Một số quốc gia trên thế giới đã cung cấp các khoản vay ưu đãi thông qua ngân hàng chính sách hoặc các quỹ phục hồi chức năng. Các khoản vay thường nhằm hỗ trợ người sau cai nghiện ma túy khởi nghiệp nhỏ, học nghề, mua sắm công cụ sản xuất, sinh hoạt cơ bản... Đối với các cơ sở sản xuất kinh doanh có sử dụng lao động là người sau cai nghiện ma túy, một số nước đã thiết kế gói ưu đãi tín dụng, giảm thuế, bảo lãnh vay vốn cho doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ chức xã hội nếu tuyển dụng và đào tạo người sau cai.

Theo yellowribbon.gov.sg, trang web của Chính phủ Singapore cho thấy, chính sách kết hợp hỗ trợ tài chính cho doanh nghiệp và đào tạo nghề cho người sau cai, giúp hai bên cùng có lợi và góp phần giảm tội phạm, giảm tình trạng tái nghiện. Cụ thể như “Dự án dải ruy băng vàng” (Yellow Ribbon Project) hướng đến đối tượng là những người từng chấp hành án hoặc người nghiện sau cai tái hòa nhập xã hội. Dự án này cung cấp các khóa đào tạo nghề, hỗ trợ kết nối việc làm, xây dựng mạng lưới hơn 4.400 doanh nghiệp đồng hành, sẵn sàng tuyển dụng người từng có quá khứ vi phạm. Doanh nghiệp sẽ được trợ cấp 20% lương, tối đa 600SGD/tháng trong 9 tháng đầu. Theo thống kê, nhờ chương trình này, tỷ lệ tái nghiện tại Singapore đã giảm từ 31% còn 28% chỉ sau một năm đầu triển khai đồng bộ (số liệu tại content.mycareersfuture.gov.sg).

Ở Mỹ, chính sách Work Opportunity Tax Credit (WOTC) là một chương trình của Chính phủ Hoa Kỳ nhằm giảm thuế cho các doanh nghiệp tuyển dụng người lao động thuộc nhóm yếu thế, bao gồm người sau cai nghiện, người từng có tiền án, người khuyết tật, người hưởng trợ cấp xã hội dài hạn... Doanh nghiệp sẽ được giảm trừ thuế thu nhập liên bang khi tuyển dụng lao động thuộc diện

WOTC, mức tín dụng cụ thể tối đa 2.400 USD/người nếu người lao động làm việc ít nhất 400 giờ/năm, doanh nghiệp chỉ cần đăng ký xác nhận trong vòng 28 ngày kể từ ngày người lao động bắt đầu làm việc. Chính sách này được đánh giá là giúp giảm kỳ thị, tăng cơ hội việc làm cho người sau cai nghiện ma túy hoặc vi phạm pháp luật (nguồn dol.gov, iris.gov).

Các mô hình này trên thế giới đã chứng minh rằng khi có sự kết hợp đúng giữa hỗ trợ tín dụng – đào tạo – thuế - việc làm, khả năng tái hòa nhập của người sau cai nghiện được cải thiện rõ rệt. Chính sách tín dụng và hỗ trợ việc làm cho người sau cai nghiện đang là xu hướng cần thiết và đúng đắn trong xã hội hiện đại. Trong bối cảnh Việt Nam hiện nay, đây là bài học kinh nghiệm có giá trị, đặc biệt mới chuyển giao nhiệm vụ cai nghiện ma túy và quản lý người sau cai nghiện ma túy từ Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội sang Bộ Công an.

2. Kết quả khảo sát cụ thể tại Thái Lan và Trung Quốc

2.1. Tại Thái Lan

Từ ngày 03 – 07/11/2024, Đoàn đại biểu Việt Nam đã làm việc cùng Ủy ban kiểm soát ma túy Thái Lan (ONCB) và các Cơ quan, đơn vị chức năng như: Trại giam Thôn - bu - ri; Viện nghiên cứu cai nghiện Hoàng Thái hậu Thăn-da-rắc; Xã Phặc-chăn và Tòa hình sự A-dut-tha-da, thành phố Na-khon-luông, Thái Lan.

Tính đến tháng 10/2024, Thái Lan có 160.289 người sử dụng ma túy, trong đó nam giới là 143.850 người (chiếm 89,7%). Hiện 0,22% dân số Thái Lan sử dụng ma túy và 80% trong số đó sử dụng Methamphetamine. Xu hướng mắc bệnh đi kèm do sử dụng Methamphetamine tiếp tục gia tăng (có 8.952 người sử dụng ma túy đã có bệnh đi kèm do ma túy). Theo thống kê, số người nhập viện vì Methamphetamine có độ tuổi trung bình là 35 tuổi, độ tuổi sử dụng lần đầu là 15-19 tuổi, 77,85% người sử dụng đều có việc làm.

Hiện Thái Lan có 9.789 trung tâm sàng lọc; 1.215 bệnh viện, trung tâm cai nghiện ma túy và phục hồi chức năng; 3.579 trung tâm tái hòa nhập cộng đồng. Riêng từ đầu năm 2024 đến tháng 11/2024, Thái Lan có 55.240 người cai nghiện tự nguyện; 23.989 người bị áp dụng hình thức cai nghiện khi cảnh sát bắt giữ và 5.808 người cai theo lệnh của Tòa án.

Trước đây Thái Lan áp dụng cả hình thức cai nghiện tự nguyện và bắt buộc. Tuy nhiên từ năm 2021, thực hiện Bộ Luật ma túy năm 2021, Thái Lan đã thực hiện chính sách kiểm soát ma túy dựa trên yếu tố sức khỏe và quyền con người, coi người nghiện là người bệnh, huỷ bỏ hình thức cai nghiện bắt buộc và tập trung vào sự tự nguyện hơn là sự trừng phạt đối với hành vi sử dụng trái phép chất ma túy. Do đó, để khuyến khích những người nghiện tham gia vào việc điều trị tự nguyện thì Chính phủ Thái Lan sẽ không ghi vào trong lý lịch tư pháp là người

từng sử dụng ma túy nếu họ tự nguyện đi cai, trong trường hợp bị bắt buộc phải cai cũng vẫn tạo cơ hội cho họ chuyển sang cai tự nguyện.

Thực hiện chính sách này, Thái Lan ưu tiên cho người sử dụng trái phép chất ma túy tự nguyện tiếp cận các dịch vụ cai nghiện tại các cơ sở y tế trong cả 03 trường hợp như sau: người nghiện tự ý thức và tự đến các cơ sở y tế để thực hiện cai nghiện; trong quá trình các lực lượng chức năng phát hiện người có hành vi sử dụng trái phép chất ma túy; trong quá trình hoàn thiện hồ sơ cho toà án ra phán quyết đối với hành vi. Đặc biệt tại toà án, Thái Lan đang áp dụng mô hình tư vấn tâm lý hỗ trợ cai nghiện tại toà. Toà án Thái Lan đưa ra phán quyết ưu tiên cho người có hành vi sử dụng trái phép chất ma túy tự nguyện cai nghiện.

Người nghiện có thể tham gia vào các khóa điều trị tại các bệnh viện tuyến trung ương, tỉnh, huyện và các trung tâm cai nghiện do Chính phủ quản lý và các cơ sở tư nhân. Với tội phạm thì các cơ sở giáo dỡng, nhà tù sẽ là nơi quản lý và điều trị cho họ. Nhưng dù thuộc đối tượng nào, được điều trị ở đâu thì những người nghiện vẫn sẽ được điều trị theo quy trình cai nghiện chuẩn quốc gia của Thái Lan, trong đó công tác tư vấn tâm lý trong công tác cai nghiện được chú trọng. Sau quá trình điều trị, người nghiện vẫn tiếp tục được theo dõi và hỗ trợ trong thời gian ít nhất là một năm dưới hình thức gửi thư, gọi điện, tư vấn.... Tại mỗi địa phương sẽ có một trung tâm dữ liệu để tổng hợp các thông tin về người nghiện, qua đó, Chính phủ Thái Lan có thể nắm được số lượng người nghiện ở từng khu vực, tình hình điều trị và phục hồi để từ đó có sự điều chỉnh về ngân sách, kế hoạch hỗ trợ họ để tái hòa nhập cộng đồng.

Tại buổi làm việc với trại giam Thôn – bu – ri, Đoàn Việt Nam được chia sẻ kinh nghiệm công tác lao động trị liệu và học nghề đang được triển khai tại với Trại giam Thôn-bu-ri. Hiện nay, Trại giam Thôn-bu-ri có 204 cán bộ, 4.300 phạm nhân, chia làm 6 khu: khu tạm giam, khu giam giữ tội phạm nghiêm trọng, khu tiếp nhận phạm nhân mới, khu thể thao, khu lao động nghề, khu quản lý người sắp mãn hạn tù. Đây là mô hình cai nghiện được áp dụng đối với các trường hợp người nghiện phạm tội hình sự. Tại trại giam các phạm nhân là người nghiện được thăm khám, đánh giá tình trạng nghiện từ đó bác sĩ sẽ tư vấn áp dụng hình thức cai nghiện phù hợp với tình trạng nghiện của bệnh nhân. Trong quá trình thi hành án tại trại giam, người nghiện được tham gia điều trị và phục hồi, được hỗ trợ đào tạo những nghề phù hợp để sau khi mãn hạn tù và hoàn thành cai nghiện thì phạm nhân có việc làm, thu nhập ổn định cuộc sống, sớm tái hoà nhập cộng đồng, hạn chế thấp nhất việc tái nghiện.

Tại Viện nghiên cứu cai nghiện Hoàng Thái hậu Thẩn-da-rắc, Đoàn Việt Nam được trao đổi về quá trình thành lập cũng như mô hình cai nghiện mà Viện đang triển khai thực hiện. Viện nghiên cứu cai nghiện Hoàng Thái hậu Thẩn-da-rắc được xây dựng năm 1959 là cơ sở điều trị - phục hồi nghiện ma túy hàng đầu

của Thái Lan. Không chỉ nghiên cứu, phát triển kiến thức mới và công nghệ y tế đổi mới trong điều trị và phục hồi chức năng cho người nghiện, điều trị nghiện, Viện còn là cơ sở đào tạo các nghiệp vụ, kỹ năng điều trị về cai nghiện phục hồi và giám sát, kiểm soát các trung tâm điều trị nghiện tại Thái Lan. Viện đang áp dụng chương trình Matrix cho bệnh nhân điều trị nghiện ngoại trú, trong đó tập trung vào lĩnh vực nhận thức gồm 02 giai đoạn: chương trình ngoại trú chuyên sâu (giai đoạn chuyên sâu) và chương trình chăm sóc sau cai (giai đoạn hỗ trợ).

Mô hình cai nghiện ma túy tại cộng đồng của Xã Phặc - chă, thành phố Nakhon-luông, Thái Lan được coi là một trong những mô hình cai nghiện tại cộng đồng có hiệu quả của Thái Lan. Mô hình này huy động toàn bộ hệ thống chính trị Thái Lan vào công tác cai nghiện, các lực lượng chính gồm: chính quyền địa phương, lực lượng dân phòng, lực lượng y tế, Công an, tư nhân. Cả 5 lực lượng này sẽ cùng tham gia vào quá trình rà soát nắm địa bàn để phát hiện đối tượng có hành vi sử dụng trái phép chất ma túy, đặc biệt là sử dụng những người có uy tín ở địa phương tham gia vào quá trình rà soát, vận động, tuyên truyền, tư vấn cho người nghiện ma túy cai nghiện tại trung tâm cai nghiện cộng đồng của xã. Trung tâm cai nghiện cộng đồng của xã Phặc - chă sử dụng nguồn vốn quỹ phát triển Hoàng gia Thái Lan và sự ủng hộ của các doanh nghiệp tư nhân trên địa bàn và không sử dụng ngân sách nhà nước. Trung tâm cũng thực hiện cai nghiện theo phác đồ cai nghiện chung của Thái Lan: khám sàng lọc; phân loại; điều trị bệnh lý, giải độc cắt cơn; tư vấn tâm lý, phục hồi chức năng; hỗ trợ tìm việc làm, vay vốn tái hoà nhập cộng đồng. Đối với những trường hợp cai nghiện có biểu hiện tốt, sau khi hoàn thành cai nghiện sẽ được Ủy ban kiểm soát ma túy Thái Lan (ONCB) hỗ trợ 20.000 bath (tương đương 15 triệu đồng Việt Nam) để tái hoà nhập cộng đồng.

Làm việc tại Toà hình sự A-dut-tha-da, Đoàn Việt Nam được giới thiệu qua mô hình tư vấn tâm lý xã hội tại Toà đang được các Toà hình sự A-dut-tha-da áp dụng. Theo Bộ luật về ma túy Thái Lan, Tòa án có thẩm quyền thay thế hình phạt tù bằng các biện pháp an toàn hoặc áp dụng các điều kiện quản chế theo Bộ luật Hình sự trong các trường hợp liên quan đến việc sử dụng hoặc tàng trữ ma túy để sử dụng cá nhân. Ngoài ra, trao quyền cho Tòa án đưa các bị cáo bị buộc tội sử dụng hoặc tàng trữ ma túy để sử dụng cá nhân - những người thừa nhận hành vi sai trái của mình và đồng ý điều trị - đi phục hồi chức năng. Nếu kết quả phục hồi chức năng là thỏa đáng, Tòa án có thể chấm dứt vụ án mà không cần phán quyết. Trên thực tế, Toà hình sự A-dut-tha-da đã thực hiện nhiều biện pháp phục hồi chức năng khác nhau theo quy định này và nếu bị cáo không tuân thủ các điều kiện quản chế, chẳng hạn như bỏ trốn hoặc không hợp tác điều trị, Tòa án có thể triệu tập bị cáo để cảnh cáo, buộc tiếp tục tuân thủ, sửa đổi các điều kiện quản chế hoặc áp dụng hình phạt hoãn lại hoặc không xác định theo quy định của Bộ luật Hình sự Thái Lan. Kết quả, từ năm 2020 đến 2023, có 87.570 người được tiếp

nhận dịch vụ tư vấn tại Toà án, trong đó có 878 người tái phạm về hành vi sử dụng ma túy (chiếm 1%) tổng số người tham gia dịch vụ tư vấn tâm lý xã hội.

Nhìn chung, hiện nay Chính phủ Thái Lan xoá bỏ hình thức cai nghiện bắt buộc và tập trung vào cai nghiện tự nguyện. Với trường hợp cai nghiện tự nguyện người nghiện có thể tham gia vào các khóa điều trị tại các bệnh viện tuyến trung ương, tỉnh, huyện và các trung tâm cai nghiện do Chính phủ Thái Lan quản lý và các cơ sở tư nhân.

Toà án tại Thái Lan cũng tham gia vào công tác cai nghiện. Người sử dụng trái phép chất ma túy, nghiện ma túy có hành vi vi phạm pháp luật về ma túy bị phát hiện sẽ bị lập hồ sơ gửi đến Toà án. Tại đây, họ sẽ được tư vấn tâm lý và khám sàng lọc. Trên cơ sở kết quả tư vấn và khám sàng lọc, Toà sẽ quyết định hình thức cai nghiện cho phù hợp với tình trạng nghiện của từng người. Những người không chấp hành thì Toà án sẽ ra hình phạt cai nghiện tại các nhà tù, trại giam.

Công tác cai nghiện tại cộng đồng được Thái Lan đặc biệt quan tâm đầu tư như tài trợ của Hoàng gia Thái Lan và đóng góp của các tổ chức, doanh nghiệp. Ngoài ra, Ủy ban kiểm soát ma túy Thái Lan cũng hỗ trợ kinh phí cho những trường hợp cai nghiện tại cộng đồng thành công mà có biểu hiện tốt để có vốn làm ăn, tái hoà nhập cộng đồng (hỗ trợ 20.000 bath tương đương 15 triệu đồng Việt Nam).

2.2. Tại Trung Quốc

Từ ngày 23-28/12/2024, Đoàn đại biểu Việt Nam đã làm việc với Văn phòng Ủy ban quốc gia phòng, chống ma túy Trung Quốc, Trung tâm dịch vụ cộng đồng Peihua, đường Fangcao số 231, phố Huamu khu phố Đông, Thượng Hải; Trung tâm cai nghiện cộng đồng Weifang, đường Laoshan số 639, Trung tâm phục hồi phục sức khoẻ tâm lý khu Trường Ninh, Thượng Hải; Trung tâm triển lãm “Bắc Ngoại Đàm số hoa”, số 668 Đường Đông Đại Danh, Thượng Hải; Học viện Kỹ thuật Raystede, số 505, đường Đông trường Tri, Thượng Hải, Trung Quốc.

Trung Quốc đã ban hành Luật Cai nghiện trong đó giao cho Công an quản lý lĩnh vực cai nghiện. Trung Quốc hiện đang tổ chức 02 biện pháp cai nghiện: tự nguyện cai nghiện, tại cộng đồng và cai nghiện tự nguyện tại cơ sở cai nghiện do nhà nước quản lý.

- Trung Quốc thúc đẩy cai nghiện cộng đồng, giúp khoảng 80% những người nghiện ma túy được phục hồi chức năng. Có 37.000 đường phố trên khắp đất nước đang hoạt động cai nghiện với gần 100.000 nhân viên chuyên nghiệp và 145.000 nhân viên bán thời gian. Các chuyên viên tâm lý thường xuyên gặp gỡ nói chuyện với người nghiện để khuyến khích và giúp họ phục hồi về tinh thần.

Trung Quốc cho rằng việc điều trị tâm lý tinh thần và tạo môi trường tốt sẽ cai nghiện thành công.

- Tại các Trung tâm dịch vụ cộng đồng Peihua, đường Fangcao số 231, phố Huamu khu phố Đông, Thượng Hải; Trung tâm cai nghiện cộng đồng Weifang, đường Laoshan số 639, Trung tâm phục hồi phục sức khỏe tâm lý khu Trường Ninh, Thượng Hải, Trung Quốc cơ sở vật chất, các máy móc thiết bị hiện đại chủ yếu điều trị về tâm lý, tư vấn sức khỏe, hỗ trợ việc làm cho người nghiện. Các máy móc ứng dụng công nghệ AI sẽ tiến hành phân tích về thể trạng, về tâm lý để có thể có phác đồ điều trị phù hợp, chi phí trang bị thiết bị cho các Trung tâm này đặc biệt rất lớn.

- Tại Trung Quốc người nghiện sẽ có thời hạn cai nghiện tại cộng đồng là 3 năm. Nếu sau khi cai nghiện tự nguyện không được mới ra quyết định cai nghiện bắt buộc là 2 năm và quản lý sau cai là 3 năm. Có biện pháp điều trị bằng việc điều trị bằng thuốc thay thế Methadone.

- Ủy ban y tế quốc gia của Trung Quốc, ban chống ma túy Nhà nước đã tích cực khuyến khích lực lượng xã hội mở các cơ sở y tế tự nguyện cai nghiện, thúc đẩy các cơ sở y tế hiện có để thiết lập các phòng điều trị nghiện. Có chính sách giảm, miễn thuế 1 phần đối với các công ty tiếp nhận người nghiện vào làm việc. Các doanh nghiệp tuyển dụng người cai nghiện sau khi cai từ ba năm trở lên có thể hưởng các ưu đãi dành cho nhóm khó khăn về việc làm như: tiền hỗ trợ bảo hiểm, trợ cấp tiền lương cho người lao động trong thời gian thử việc, vốn vay ưu đãi hoặc trợ cấp khởi nghiệp nếu họ tự làm chủ.

- Ở Trung Quốc, điều kiện vay vốn đối với người sau cai nghiện ma túy phụ thuộc vào lịch sử tín dụng, khả năng trả nợ, loại hình vay và đáp ứng tiêu chuẩn cơ bản của tổ chức tài chính.

- Các loại hình tín dụng mà người sau cai nghiện có thể tiếp cận

- + Vay tín dụng cá nhân: có hình thức vay từ ngân hàng chính thống (xét lịch sử tín dụng, thu nhập) và vay trên nền tảng online (linh hoạt nhưng rủi ro cao).

- + Vay khởi nghiệp ưu đãi: với điều kiện hoàn thành cai nghiện ma túy, có dự án khả thi, người sau cai nghiện ma túy có thể được vay lãi suất thấp (0% từ Chính phủ), hoặc hạn mức 50-200 triệu VNĐ (tùy từng địa phương)

- + Ngoài ra, có vay thế chấp tài sản, vay tư nhân...

- Tuy nhiên, người sau cai nghiện ma túy thường gặp những khó khăn: tiêu sử ma túy ảnh hưởng xấu đến hồ sơ, làm nghề nhạy cảm khó vay, thiếu thu nhập ổn định...

- Giải pháp tăng tỷ lệ duyệt vay: cải thiện điểm tín dụng, chứng minh thu nhập ổn định, tìm được bảo lãnh, thế chấp, ưu tiên vay chính sách, chọn ngân hàng địa phương...

3. Nhận xét, đánh giá

Hiện nay, trên thế giới, xu hướng hỗ trợ người sau cai nghiện ma túy đang chuyển mạnh từ cách tiếp cận kiểm soát, kỷ thị sang mô hình phục hồi toàn diện dựa trên sự kết hợp đồng bộ giữa tín dụng ưu đãi, đào tạo nghề, ưu đãi thuế và hỗ trợ việc làm. Nhiều quốc gia đã ghi nhận hiệu quả rõ rệt khi triển khai chính sách tổng thể như vậy: người sau cai nghiện có điều kiện tiếp cận vốn để học nghề hoặc khởi nghiệp nhỏ, được tham gia chương trình đào tạo phù hợp, được doanh nghiệp tiếp nhận với các chính sách giảm thuế, và được hỗ trợ pháp lý khi tái hòa nhập cộng đồng.

Diễn hình, các mô hình ở Hoa Kỳ, Hà Lan, Đức hay Iran đã cho thấy khi người sau cai nghiện được hỗ trợ kinh tế – xã hội một cách đồng bộ và bền vững, họ có khả năng tái hòa nhập cao hơn, giảm nguy cơ tái nghiện, đồng thời góp phần ổn định an sinh xã hội và giảm áp lực cho hệ thống tư pháp. Sự phối hợp giữa Nhà nước – tổ chức tín dụng – doanh nghiệp – cơ sở đào tạo trở thành một cấu trúc “bốn nhà” hiệu quả trong hỗ trợ nhóm yếu thế.

Tình hình đó đặt ra yêu cầu cấp thiết đối với Việt Nam trong bối cảnh số lượng người nghiện, người sau cai nghiện còn lớn, tỷ lệ tái nghiện cao và chưa có chính sách tín dụng – đào tạo – việc làm mang tính hệ thống dành riêng cho nhóm này. Việc xây dựng một chính sách toàn diện, hợp lý, dưới hình thức Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng cho người sau cai nghiện ma túy là rất cần thiết. Đây sẽ là công cụ pháp lý quan trọng nhằm thúc đẩy phục hồi toàn diện, giảm kỳ thị, tạo động lực tái hòa nhập và giữ vững ổn định xã hội.

Trên đây là báo cáo kinh nghiệm quốc tế của Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng đối với người sau cai nghiện ma túy. Bộ Công an kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định. /.

Nơi nhận:

- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Đ/c Bộ trưởng Bộ Công an (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ Tài chính;
- Ngân hàng Nhà nước Việt Nam;
- Ngân hàng Chính sách xã hội Việt Nam,
- Lưu: VT, C04.



**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Thượng tướng Nguyễn Văn Long